



COMUNE DI FINALE LIGURE

<<Riviera delle Palme >>

PROVINCIA DI SAVONA

Reg. Gen N. 653

Del 29/06/2022

DIRIGENZA AREA 1

Impresa ed economia locale SUAP

Proposta n. 275 del 23 giugno 2022

OGGETTO: Affidamento diretto spiaggia libera attrezzata dei Neri a seguito di vano esperimento di procedura telematica aperta. Approvazione bozza di contratto.

IL DIRIGENTE

CONSIDERATO che il Comune di Finale Ligure ha, tra l'altro, in concessione il seguente tratto di arenile destinato a spiaggia libera attrezzata (SLA):

- Foglio 40 mappale n°285 denominata spiaggia dei Neri situata al centro città, lungomare Migliorini – Fronte mare = 24,70 ml; Superficie = 1356,04 mq;

RILEVATO che la gestione diretta dei suddetti tratti di arenile non è possibile in quanto il Comune non dispone di personale da destinare alla suddetta attività;

VISTO che sulla base della lettura coordinata dell'art. 45 bis Cod. Nav. e del punto 6 delle Linee Guida per spiagge libere e libere attrezzate, approvate con Del. di Giunta Reg. n. 512 del 21/5/04, integrate e modificate con D.G.R. n. 424 del 27/3/2015, nonché dalla L.R. 4 luglio 2008, n. 22, è possibile l'affidamento della gestione a privati secondo procedure ad evidenza pubblica;

RILEVATO che l'attività di gestione delle spiagge libere attrezzate di cui alle lettere A) e B), affidata mediante procedura ad evidenza pubblica di tipo aperto nell'anno 2016, si è conclusa in data 31.12.2020 come previsioni contrattuali;

VISTO che in forza delle eccezionali condizioni connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 per la stagione 2021 (periodo 15.05 – 15.10) la gestione delle suddette spiagge di cui alle lettere A) e B) è stata affidata – ritenendo la sussistenza dei presupposti di cui all'Art.63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/16 – agli stessi soggetti gestori precedenti derogando dal principio di rotazione di cui all'Art.36 D.Lgs. 50/16 e alle linee guida n. 4, per le motivazioni diffusamente argomentate nel relativo provvedimento;

RICHIAMATA la Deliberazione di C.C. n. 59 del 30.06.21 è stata adottata la variante al progetto di utilizzazione degli arenili (PUD) vigente finalizzata a destinare a spiaggia libera attrezzata la spiaggia a levante del porto di Capo San Donato con un fronte complessivo di 100 ml.;

PREMESSO che con determinazione dirigenziale a contrarre n. 285 del 21.03.2022, successivamente rettificata ed integrata con determinazione dirigenziale n. 295 del 24.03.2022, con determinazione dirigenziale n. 321 del 05.04.2022 e con determinazione dirigenziale n. 344 dell'11.04.2022:

- si è stabilito di procedere, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione di n. 3 spiagge libere attrezzate in concessione demaniale marittima al Comune di Finale Ligure, a mezzo procedura telematica aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/2016 sulla piattaforma elettronica della Regione Lombardia "SINTEL", con la previsione dell'applicazione della riduzione dei termini di presentazione delle offerte ex artt. 36 comma 9 e 60 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, nonché ex art. 8 comma 1, lett. c) della L.120/2020;
- è stata approvata la perizia relativa al suddetto servizio di gestione costituita dai seguenti elaborati:
 - Relazione illustrativa;
 - Matrice dei rischi;
 - Capitolato descrittivo prestazionale per ognuna delle tre spiagge libere attrezzate con i seguenti allegati: Stato autorizzato, Piano Finanziario Preliminare di investimento, Tabella calcolo canone demaniale marittimo);
 - Scheda criteri, elementi e sub elementi di valutazione. il Capitolato d'appalto ad essa allegato per costituirne parte integrante;
- si è stabilito di avvalersi dell'ufficio Gare e Appalti ora presso l'Area 4 per l'attivazione della procedura di selezione per l'affidamento del citato servizio;

PRESO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. 355 del 12.04.2022 sono stati approvati lo schema di disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'affidamento del servizio in oggetto, con le procedure stabilite nella determinazione a contrarre;
- in data 13.04.2022 è stata avviata procedura aperta ID n.ro 153381327 mediante la piattaforma di e-procurement "SINTEL";
- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 11.00 del 9.05.2022;
- nei termini sopra fissati sono pervenute n. 8 (otto) offerte;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 445 del 10/05/2022 con la quale è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 e 216, comma 12, del D.Lgs. 50/2016, la Commissione giudicatrice deputata alla valutazione delle offerte, dal punto di vista tecnico ed economico;

RICHIAMATI i verbali della prima, seconda e terza seduta pubblica rispettivamente del 10.05.2022, 17.05.2022 e 19.05.2022, della seduta riservata del 20.05.2022 e della seduta telematica pubblica del 01.06.2022;

PRESO ATTO che con verbale della prima seduta riservata del 20.05.2022 a Commissione ha proceduto all'esame e alla valutazione delle offerte tecniche presentate ed ammesse, relative ai lotti n. 1 e 2;

CHE relativamente al Lotto n. 2 – Spiaggia dei Neri, la Commissione, all'unanimità, per le motivazioni meglio specificate nella scheda di valutazione, allegata al verbale della prima seduta riservata del 20.05.2022 ha ritenuto di non procedere alla valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti;

CHE nel verbale della seduta telematica pubblica del 01.06.2022 sono state dettagliatamente esplicitate le motivazioni che hanno condotto la Commissione ad interrompere la valutazione delle offerte tecniche presentate dai due concorrenti ammessi a tale fase;

CHE la procedura aperta esperita vanamente in maniera incolpevole per quanto riguarda l'Amministrazione banditrice dal momento che la stessa non è andata deserta, bensì si è chiusa infruttuosamente a causa delle esclusioni;

RICHIAMATA la seduta n. 102 del 09/06/2022 con la quale la Giunta Comunale ha espresso parere favorevole all'espletamento delle procedure per l'affidamento della gestione della spiaggia libera attrezzata dei Neri, per la sola stagione balneare 2022, alle condizioni base indicate nel Disciplinare di gara e nel Capitolato descrittivo e prestazionale relativi al lotto n. 2, allegati alla procedura telematica aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATA la necessità di procedere prontamente in ragione dell'avvio della stagione balneare per assicurare il presidio nel tratto di arenile, con riferimento alla balneazione, ma anche con riguardo all'ordine pubblico che altrimenti non sarebbe altrettanto correttamente presidiato specie durante i periodi di maggior affollamento ed afflusso;

CONSIDERATO che con nota acquisita al protocollo al n. 20986 del 4/06/2022 l'operatore economico Daccò Nicola (C.F. DCCNCL63D20D969S), nella sua qualità di titolare di impresa individuale con sede in via Ferrante Aporti n. 8 a Finale Ligure (SV) Codice Fiscale e Partita I.V.A. 01495660092 ha proposto un'offerta che soddisfa le diverse esigenze dell'Amministrazione, sia in termini di qualità, di affidabilità, di celerità, di prezzo;

ESAMINATA l'opportunità di procedere ad un affidamento diretto ex art 36, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 a soggetto che ha dimostrato la propria disponibilità alla gestione del tratto di arenile in argomento, alle condizioni base previste nel Capitolato allegato alla procedura vanamente esperita;

ACQUISITA la dichiarazione dell'operatore economico relativa al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede i motivi di esclusione da una procedura di affidamento di un contratto pubblico;

CONSIDERATO che a seguito delle verifiche sul possesso dei requisiti di cui al punto precedente non sussistono, al momento, motivi ostativi all'affidamento;

CONSIDERATO, ai sensi delle linee guida n. 4 dell'ANAC, che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 sopra citato, si procederà alla risoluzione del contratto;

RITENUTO pertanto che sussistano le condizioni per procedere all'affidamento di cui trattasi, all'operatore economico Daccò Nicola (C.F. DCCNCL63D20D969S), alle condizioni base indicate nel Disciplinare di gara e nel Capitolato descrittivo e prestazionale allegati alla procedura telematica aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/2016, approvati con determinazione dirigenziale n. 344 dell'11.04.2022, che si richiama integralmente;

CHE il Comune di Finale Ligure rimane il titolare della concessione demaniale marittima; sono a totale carico del gestore privato, sul quale grava completamente il rischio di gestione, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs.50/2016, l'allestimento dell'arenile e la gestione;

CHE l'attività di gestione della spiaggia libera attrezzata potrà essere esercitata sulla base della configurazione attualmente autorizzata;

CHE a fronte dell'affidamento l'operatore economico si obbliga a versare al Concedente:

- a) il canone annuale demaniale, comprensivo dell'imposta regionale, che è il seguente:
- € 1.812,01, oltre all'imposta regionale pari al 25%;
- b) il canone di gestione di € 1.812,01 oltre IVA, pari alla base d'asta della procedura ad evidenza pubblica vanamente esperita;

VISTA la bozza di contratto per "Servizio di gestione della spiaggia libera attrezzata denominata dei Neri" - Anno 2022." **Allegato 1** alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione e rispondente alle esigenze dell'Amministrazione Comunale;

RILEVATO che sulla base dei disposti dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. c.d. "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti locali" la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

TENUTO CONTO altresì che la forma del contratto relativo all'affidamento in questione sarà in forma scritta e privata e che il contratto in questione sarà relativo alla sola stagione balneare 2022, sino al 30/09/2022;

RICHIAMATA la Deliberazione di G.C. n°83 del 25.05.2021 con la quale sono state determinate le tariffe delle spiagge libere attrezzate/organizzate che, in particolare, dovranno essere applicate anche dall'operatore economico impresa individuale Daccò Nicola per la gestione della spiaggia libera attrezzata denominata dei Neri;

PRESO ATTO che dal 01/01/2015 è entrata in vigore la riforma della contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 118/2011, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio";

VISTI:

- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, il quale prevede che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 (*per le procedure indette entro il 30 giugno 2023 si veda la disciplina sostitutiva di cui all'[art. 1 della legge n. 120 del 2020](#) come sostituita dall'[art. 51 della legge n. 108 del 2021](#)*) il quale stabilisce l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'[articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

CONSIDERATO che il valore massimo stimato del presente affidamento è inferiore a € 139.000;

VISTI, inoltre:

- il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione del D.Lgs. 163/2006 recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE per le parti ancora in vigore;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 92 del 20/05/2022 relativa all'aggiornamento del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023;
- la Legge 234/2021 (Legge di Bilancio 2022);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 124 del 23.12.2021, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 ed il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024;
- l'art. 183 comma 7 D.Lgs. 267/2000 e preso atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

D E T E R M I N A

1. Di affidare, per le motivazioni espresse in premessa, all'operatore economico impresa individuale di Daccò Nicola (C.F. DCCNCL63D20D969S), in qualità di titolare di impresa individuale con sede in via Ferrante Aporti n. 8 a Finale Ligure (SV) Partita I.V.A. 01495660092, l'affidamento diretto del servizio di gestione della spiaggia libera attrezzata dei Neri, situata al centro città, lungomare Migliorini – Fronte mare = 24,70 ml; Superficie = 1356,04 mq, per la sola stagione balneare 2022, alle condizioni base indicate nel Disciplinare di gara e nel Capitolato descrittivo e prestazionale allegati alla procedura telematica aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/2016, approvati con determinazione dirigenziale n. 344 dell'11.04.2022, che si richiama integralmente.
2. Di approvare nel testo **Allegato 1** alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale, lo schema di contratto del servizio.
3. Di stabilire che, a fronte dell'affidamento, l'operatore economico si obbliga a versare al Concedente:
 - a) il canone annuale demaniale, comprensivo dell'imposta regionale, € 1.812,01, oltre all'imposta regionale pari al 25%;

b) il canone di gestione di € 1.812,01 oltre IVA, pari alla base d'asta della procedura ad evidenza pubblica vanamente esperita.

4. Di attuare tutti gli adempimenti di pubblicità prescritti dall'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016 inerenti, come meglio specificato in premessa, la pubblicazione degli atti sul profilo del Committente alla sezione "Amministrazione Trasparente".
5. Di avviare dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza rilevata la necessità di procedere prontamente in ragione dell'avvio della stagione balneare per assicurare il presidio nel tratto di arenile, con riferimento alla balneazione, ma anche con riguardo all'ordine pubblico che altrimenti non sarebbe altrettanto correttamente presidiato specie durante i periodi di maggior affollamento ed afflusso.
6. Che l'attività di gestione della spiaggia libera attrezzata potrà essere esercitata sulla base della configurazione attualmente autorizzata.
7. Che a seguito delle verifiche sul possesso dei requisiti non sussistono, al momento, motivi ostativi all'affidamento.
8. Che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 sopra citato, si procederà alla risoluzione del contratto.
9. Di accertare le seguenti entrate:
 - € 1.812,01 oltre IVA (22%) = **2.210,65** al cap. 635 del bilancio 2022/2024 per l'anno 2022 - codice di bilancio 3.01.02.01.011;
 - € **2.265,01** al capitolo 912 - 3.05.02.03.005 canone demaniale concessorio per l'anno 2022 di cui € 1.812,01 per canone e € 453,00 per imposte;

ANAGRAFICA	Impresa individuale Daccò Nicola
INDIRIZZO	Vai Ferrante Aporti n. 8
CAP	17024
LOCALITA'	Finale Ligure
PROVINCIA	SV
P.IVA	01495660092
CODICE FISCALE	DCCNCL63D20D969S

10. Di incaricare l'ufficio Ragioneria di provvedere alla regolazione contabile delle partite in entrata, così come indicate:

MOVIMENTI CONTABILI

ANNO	CAP	ACCERTAMENTO	IMPORTO
2022	635	nuovo	€ 2.210,65
2022	912	nuovo	€ 2.265,01

11. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dall'art. 9 della L. 243/2012 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione).
12. Di dare atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
13. Di prendere atto dell'art. 179 del D.Lgs. 267/2000 (accertamento).
14. Copia di questa determinazione sarà trasmessa all'Ing. Curatolo Salvatore, Dirigente dell'Area 4 e al Settore Economico Finanziario.

Il Responsabile DIRIGENZA AREA 1, CERISOLA ISABELLA / INFOCERT SPA, ha espresso, sulla presente determinazione, parere FAVOREVOLE attestante la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL.

IL SEGRETARIO GENERALE
CERISOLA ISABELLA / INFOCERT SPA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate