CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA Riviera Delle Palme

AREA 4° - UFFICIO TECNICO

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE

UFFICIO MANUTENZIONE – VIABILITA' – ILLUMINAZIONE PUBBLICA – VERDE PUBBLICO

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

OGGETTO: ACCORDO QUADRO DI CUI ALL'ART.54 DEL D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA/STRAORDINARIA/PRONTO INTERVENTO DELLE STRADE COMUNALI E RELATIVE INFRASTRUTTURE PER L'ANNUALITA' 2022.

Finale Ligure, lì 15 novembre 2021.

IL TECNICO

(Geom. Livio MASSA)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Geom. Livio MASSA)

PREMESSE

Di seguito le premesse già ribadite nelle precedenti manutenzioni, le quali si reputano tuttora valide e aderenti alla realtà contingente.

L'Amministrazione Comunale è a conoscenza che le innumerevoli incombenze del servizio manutenzione unito all'attuale e quasi inesistente numero di maestranze inquadrato nel livello operaio - considerate anche le recenti messe a riposo del personale senza di fatto avere integrato le maestranze uscenti - non consentono di intervenire immediatamente per la risoluzione delle molteplici segnalazioni riguardanti inconvenienti riscontrati su strade, marciapiedi e relative infrastrutture.

Si ha così a che fare con una pluralità di interventi di manutenzione o riparazione di opere imputabili ad esigenze molto spesso rapportate ad eventi imprevedibili e per i quali si potrebbe richiedere una tempistica di intervento non compatibile con le normali forme e procedure previste dalle norme di settore.

Sulla scorta dei precedenti affidamenti, la cui formula si è dimostrata funzionale e flessibile alle esigenze pratiche del servizio, si conferma quindi il ricorso all'"accordo quadro", di cui all'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di gestire in modo oculato e razionale la manutenzione di cui all'oggetto: caratteristica principale di tale procedura di appalto è l'elevata flessibilità, derivante dall'impossibilità di definire a priori il numero degli interventi da eseguire ma esclusivamente il loro contenuto prestazionale ed esecutivo.

Ciò premesso, al fine di poter intervenire tempestivamente alle segnalazioni ed evitare responsabilità derivanti da un mancato pronto intervento causato spesso da lungaggini amministrative, l'Ufficio ha elaborato la presente perizia composta da un elenco prezzi unitari ai quali fare riferimento per l'esecuzione nel corso del periodo di riferimento di tutte le opere riguardanti la manutenzione stradale, e da uno schema di contratto e capitolato speciale.

L'importo dei lavori per i quali si è identificata la necessità – rapportato con le risorse messe a disposizione dall'Amministrazione - è stato stimato in € 152.026,96 o.s. compresi, oltre I.V.A. ed oneri di legge, per le seguenti indicative lavorazioni:

a) Scavi di sbancamento e fondazione, scarifiche;

b) Murature in calcestruzzo o con paramento in pietre locali faccia vista;

c) Sottofondi in pietrisco, conglomerati bituminosi per riprese piano viabile;

d) Cunette, drenaggi, bordure, guard-rail;

e) Tubazioni per acque bianche, chiusini e griglie;

f) Pavimenti per marciapiedi;

g) Fornitura materiali, mezzi e manodopera;

h) Economie di varia natura.

Tenendo conto della natura dell'appalto, ossia manutenzione "pura", si evidenzia che le lavorazioni sopra identificate potrebbero variare a seconda delle esigenze, con eventuale soppressione di alcune voci e l'aggiunta di altre, a seconda delle necessità dell'Amministrazione: **l'Impresa aggiudicataria dovrà quindi avere bene presente tale elemento fondamentale e quindi non potrà vantare compensi diversi da quelli contemplati nel Capitolato Speciale d'Appalto o prezzi diversi da quelli indicati nell'elenco allegato al citato Capitolato, a meno che non sia attivata la procedura per il concordamento di nuovi prezzi.**

In definitiva la presente perizia si prefigge lo scopo principale di rendere possibile l'esecuzione tempestiva di una serie di interventi che attualmente non è possibile effettuare con il personale dipendente, interventi di ogni tipo e natura anche e soprattutto di piccola entità (vedi ad esempio riparazione buche, pavimentazioni, etc.).

Il ribasso percentuale offerto dall'aggiudicatario in sede di gara non inciderà sulla capienza del contratto, ma sarà applicato a tutti i prezzi unitari previsti nell'elenco prezzi ed a quelli eventualmente concordati; i prezzi, così ribassati, costituiscono i prezzi contrattuali da applicare alle prestazioni effettuate fino all'esaurimento dell'importo di perizia.

Sommando l'importo dei lavori a base d'asta - € 152.026,96 - all'importo degli ulteriori interventi al momento non definiti (ed affidabili all'Appaltatore principale essendo tale facoltà esplicitamente prevista in sede di gara) pari a € 150.000,00, l'importo per la qualificazione si eleva a € 302.026,96; la procedura di affidamento va parametrata quindi all'intera somma e per l'affidamento degli stessi ricorre la fattispecie di cui all'art. 1, c. 2 lett. b) della Legge n. 120 del 11.09.2020 (procedura negoziata con consultazione di almeno cinque operatori economici). La

qualificazione richiesta, in base agli orientamenti dell'ANAC inerenti le perizie degli accordi quadro, va considerata invece solo per l'importo a base di gara, pari a € 152.026,96.

Trattandosi di accordo quadro inerente interventi di manutenzione si ritiene in ogni caso di procedere attraverso procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016 mediante **"Richiesta di Offerta" (RDO)** su piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D.Lgs 50/2016 previa consultazione di congruo numero di operatori dotati di adeguata qualificazione, individuati tramite manifestazione di interesse (indagine di mercato) senza alcuna limitazione in ordine al numero di soggetti tra i quali effettuare la selezione.

Il contratto d'appalto è relativo alla sola esecuzione di lavori ai sensi dell'Art.3 comma 1 lettera ll) punto 1) del D. Lgs.50/2016 e s.m.i. e sarà stipulato a misura così come definita dall'art. 3 comma 1 lett. eeeee) del D. Lgs.50/2016 e s.m.i. .

STIMA INCIDENZA MANODOPERA

Come espressamente previsto dall'Art.23 comma 16 del D. Lgs. 50/2016 i documenti posti a base di gara devono indicare il costo della manodopera per ogni appalto di lavori.

Tenuto conto che per l'intervento in oggetto, che contempla esclusivamente lavori di manutenzione non definibili a priori, non è disponibile un computo metrico estimativo delle lavorazioni da eseguire, si fa riferimento ad apposite tabelle istituite con Decreto del Ministero dei LL.PP., nelle quali è definita l'incidenza della manodopera per categorie di opere pubbliche. Dalle tabelle riportate nel D.M. 11.12.1978 *"Nuove tabelle delle quote d'incidenza per le principali categorie di lavori nonché la composizione delle rispettive squadre tipo, ai fini della revisione dei prezzi contrattuali"* e con riferimento alla fattispecie di lavorazioni contemplate nell'accordo quadro cui la presente relazione fa riferimento, si desumono i seguenti dati:

Lavorazioni	Incidenza manodopera
Opere Stradali – Movimenti di materie	18%
Opere stradali – Opere d'Arte	30%
Opere Stradali – Lavori in Sotterraneo	29%
Opere Stradali – Lavori diversi o di modesta entità	36%
Opere Stradali – Sovrastrutture	7%

Opere Stradali – Opere con più categorie e senza lavori in sott. 22%

Opere Stradali – Opere con più categorie e con lavori in sott. 24%

Sulla base delle contabilità consolidate per analoghi appalti eseguiti negli anni precedenti e tenuto conto delle future necessità di intervento, si può stimare che l'importo delle lavorazioni assunto – pari a € 152.026,96 – possa essere suddiviso nelle lavorazioni di seguito elencate con le rispettive percentuali:

- Opere Stradali – Movimenti di materie 20% = € 30.405,39 Incidenza 18% = € 5.472,97
- Opere Stradali – Lavori diversi 30% = € 45.608,09 Incidenza 36% = € 16.418,91
- Opere Stradali – Opere con + cat. no lavori in sott. 50% = € 76.013,48 Incidenza 22% = € 16.722,97

Complessivamente l'ammontare del costo della manodopera è quindi stimato in (€ 5.472,97 + € 16.418,91 + € 16.722,97) = **€ 38.614,85.**

GESTIONE DELLA SICUREZZA, ONERI DI SICUREZZA E ONERI DERIVANTI DALLE MISURE DI CONTENIMENTO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19

Trattandosi di appalto normalmente gestito da unica impresa non sarebbe previsto il Coordinamento della Sicurezza: tuttavia, analizzando la gestione operativa dei precedenti appalti di manutenzione, è emerso in modo chiaro ed inequivocabile che il ricorso al subappalto è quasi sempre attuato. Per quanto sopra ed al fine di evitare lungaggini in corso d'opera si reputa pertanto conveniente considerare già nella fase progettuale il coordinamento della sicurezza: non essendo presenti all'interno dell'UTC figure opportunamente formate a tale incombenza si procederà ad individuare figura tecnica esterna avente gli opportuni requisiti richiesti dalla normativa di settore (D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.).

Il ricorso all'accordo quadro, con interventi non definiti a priori ma attivati mediante ODI (Ordini di Intervento) qualora si verifichi l'effettiva necessità, esclude una stima puntuale degli

oneri cd. "speciali" della sicurezza non assoggettabili a ribasso: si procede quindi a considerare una percentuale sull'importo a base d'asta che, anche per l'esperienza derivante da precedenti appalti similari, è in grado di ricomprendere la totalità degli apprestamenti della sicurezza via via intrapresi nei vari micro-cantieri dell'accordo quadro.

La computazione degli oneri della sicurezza cd. "speciali" e quelli derivanti dalle misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica COVID-19 sarà effettuata a misura in base agli apprestamenti effettivamente messi in capo e ritenuti necessari dal CSE, rispettivamente con l'utilizzo del prezzario regionale in vigore eventualmente integrato (oneri speciali) e con l'utilizzo del prezzario misure anti covid-19 su cantieri di lavori pubblici allegato all'Ordinanza n.° 48/2020 della Regione Liguria. La stessa Ordinanza n.° 48/2020 richiede – per i nuovi cantieri - un adeguamento degli oneri aziendali delle imprese esecutrici con incremento della relativa percentuale dal 15% al 17%: con particolare riferimento a questo ultimo argomento e nel caso di superamento dell'emergenza, l'allegato A all'Ordinanza n.° 48 suggerisce di inserire una clausola ex art. 106 lett. "a" del D. Lgs. 50/2016 al fine di rivedere in diminuzione l'importo da corrispondere all'aggiudicatario. Il calcolo per l'adeguamento degli oneri aziendali dal 15% al 17% viene di seguito riportato:

Importo a base d'asta - aggiudicazione	€ 150.000,00
Di cui oneri della sicurezza	€ 6.500,00
Importo lavori al netto SG (15%) e utili (10%)	€ 118.577,08
Spese generali 15%.....	€ 17.786,56
Utili 10%	€ 13.636,36
Importo lavori al netto SG (17%) e utili	€ 116.550,12
Spese generali 17%	€ 19.813,52
Utili 10%	€ 13.636,36
Spese generali Accordo Quadro 15%	€ 17.786,56
Spese generali Accordo Quadro 17%	€ 19.813,52

Incr. degli Oneri della Sicurezza aziendali..... € 2.026,96

CITTA' DI FINALE LIGURE

C.A.P. 17024 PROVINCIA DI SAVONA Riviera Delle Palme

QUADRO ECONOMICO LAVORI PREVISTI NELLA PERIZIA DI MANUTENZIONE ACCORDO QUADRO ANNUALITA' 2022

a) Importo dei lavori A MISURA	**€**	**150.000,00**
- Di cui importo oneri sicurezza (Oneri speciali e specifici COVID-19)	€	6.500,00
b) Incremento oneri aziendali COVID-19	€	2.026,96
c) Importo dei lavori a base d'asta	€	152.026,96
IMPORTO DEI LAVORI SOGGETTO A RIBASSO	**€**	**143.500,00**
b) Somme a disposizione dell'Amministrazione	**€**	**47.973,04**
- Di cui I.V.A. 22 %	€	33.445,93
- Di cui incentivo alla progettazione (art. 113 comma 3 D. Lgs. 50/2016)	€	2.432,43
- Di cui incentivo alla progettazione (art. 113 comma 4 D. Lgs. 50/2016)	€	608,11
- Contributo ANAC	€	225,00
- Incarico per il coordinamento della sicurezza	€	2.983,26
- Imprevisti	€	8.278,31
TOTALE PROGETTO	**€**	**200.000,00**