Deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza Straordinaria **Seduta di Prima convocazione**

Comune di Finale Ligure
Provincia di Savona

Numero progressivo **89**

OGGETTO

Controllo analogo ex post: ricognizione sull'andamento gestionale della Società Finale Ambiente S.p.A. al 31.12.2019.

L'anno duemilaventi il giorno **venticinque** del mese di **Settembre** alle ore 15:00 a seguito di regolare convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale nella Sala Consiliare - Palazzo Comunale - Via Pertica 29 in adunanza Straordinaria di Prima convocazione previa notifica.

Fatto l'appello nominale risultano:

N.	Nominativo	Pres.	Ass.
1	FRASCHERELLI UGO	X	
2	GUZZI ANDREA	X	
3	BRICHETTO CLARA	X	
4	CASANOVA CLAUDIO	X	
5	ROSA MARILENA	X	
6	VENERUCCI DELIA	X	
7	DE SCIORA FRANCO	X	
8	GATTERO OLGA	X	
9	RESCIGNO MASSIMO	X	
10	MAMBERTO CARLO	X	
11	SALPIETRO LAURA	X	
12	DALL'ARA DELFIO	X	
13	CERVONE PIER PAOLO	X	
14	GUALBERTI MASSIMO	X	
15	FASCIOLO CAMILLA	X	
16	CILETO TIZIANA		X
17	GEREMIA MARINELLA		X

Totale componenti: Presenti: 15 Assenti: 2

Assiste il Segretario Generale: Dott.ssa Isabella Cerisola.

Il Presidente Delia Venerucci assume la presidenza della presente adunanza Straordinaria e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta. Scrutatori designati i Consiglieri signori:

N. 89

OGGETTO: **Controllo analogo ex post: ricognizione sull'andamento gestionale della Società Finale Ambiente S.p.A. al 31.12.2019.**

"OMISSIS"

Non avendo altri Consiglieri chiesto di intervenire, il Presidente sottopone ad approvazione la seguente proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTE le disposizioni di cui alle lett. e) e g) del comma 2 dell'art. 42 del Decreto Legislativo n. 267/2000, che attribuiscono al Consiglio Comunale le competenze in materia di "organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione" e di "indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza";

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 142 del 23 novembre 2015 è stata ceduta una quota pari al 0,90% del Capitale Sociale di Finale Ambiente S.p.A. al Comune di Orco Feglino;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 172 del 15 dicembre 2015 è stata approvata la modifica del Regolamento per la disciplina dei controlli interni, con particolare riferimento all'art. 21 relativo al Controllo Analogo;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 173 del 15 dicembre 2015 è stata approvata la Convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000 fra i Comuni soci di Finale Ambiente S.p.A. per l'esercizio del controllo analogo in forma congiunta sulla società;

RILEVATO quindi che ad oggi il Comune di Finale Ligure detiene il 99,10% del capitale sociale di Finale Ambiente S.p.A., cui ha affidato direttamente i seguenti servizi:

- nettezza urbana
- gestione parcheggi
- gestione spiaggia Malpasso
- servizi cimiteriali
- gestione porto
- derattizzazione
- spiagge libere

CONSIDERATO che, ai sensi delle disposizioni normative comunitarie e nazionali, l'affidamento diretto di servizi a soggetti partecipati interamente da enti pubblici richiede l'esercizio, da parte di questi ultimi, del controllo analogo sull'affidatario;

RILEVATO CHE il Comune di Finale Ligure ha definito le modalità di esercizio del controllo analogo sulle proprie società partecipate a seguito di un percorso di progettazione articolato, rispettoso delle disposizioni giurisprudenziali e concertato con le stesse società, al fine di renderlo coerente, oltre che con la normativa vigente, anche con le proprie esigenze informative;

PREMESSO CHE le modalità di svolgimento del controllo analogo sono regolate da apposito disciplinare approvato con deliberazione del Consiglio Comunale di Finale Ligure n. 42 del 20/04/2009, recepito successivamente dal “Regolamento per la disciplina dei controlli interni” approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 10.01.2013 e modificato dalla citata deliberazione di C.C. n. 172/2015;

RILEVATO CHE, ai sensi di quanto previsto dall'art. 21 del citato regolamento, la società è tenuta a predisporre nel corso dell’esercizio, dei report infraperiodali, di cui l'ultimo aggiornato al 31 dicembre 2019, al fine di fornire al Comune di Finale Ligure la situazione circa l’andamento della gestione, in particolare con riferimento al budget previsionale dell’esercizio in corso e del triennio di riferimento;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 14.11.2018 con cui si affidavano gli obiettivi del triennio 2019-2021 alla Società Finale Ambiente S.p.A.;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n.110 del 19.12.2018 con la quale il Comune di Finale Ligure approva le previsioni economiche che caratterizzano il budget previsionale per il triennio 2019-2021, predisposto dalla Società in conformità agli obiettivi e priorità affidati;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 11/07/2019 con la quale si effettuata la ricognizione dell'andamento gestionale della Società Finale Ambiente S.p.A. al 30.04.2019;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 20/11/2019 con la quale si effettuata la ricognizione dell'andamento gestionale della Società Finale Ambiente S.p.A. al 31.08.2019;

PRESO ATTO inoltre della relazione riferita al 31 dicembre 2019, acquisita con prot. n. 20514/2020, con la quale Finale Ambiente S.p.A. illustra le risultanze dell'attività al 31.12.2019, in termini di servizi erogati, costi sostenuti, criticità emerse, personale gestito, investimenti ed ogni altro elemento che ha caratterizzato la gestione e che costituisce parte integrante della presente deliberazione;

VISTA la nota prot. 22733/2020 con cui la Società ha inviato la Relazione Governo Societario redatta ai sensi del D.Lgs. 175/2016;

VISTO il bilancio consuntivo al 31.12.2019 e a relativa relazione sulla gestione che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

CONSIDERATO CHE la Relazione sul Governo Societario ed il bilancio sono pubblicati sul sito della Società “Finale Ambiente S.p.A.” nella sezione “Amministrazione Trasparente” come previsto dall'art. 6 comma 4 TUSP (D.Lgs.175/2016);

RILEVATO CHE, con nota prot. 20514/2020, è stato presentato il consuntivo al 31 dicembre 2019, come previsto dal disciplinare del controllo analogo, di cui nei prospetti che seguono si richiamano i macroaggregati relativi, rispettivamente, al budget previsionale ed alla situazione al 31 dicembre 2019, nonché gli stessi suddivisi per centri di costo;

Tabella di raffronto budget previsionale 2019 con dati consuntivo al 31.12.2019:

	BUDGET 2019	Consuntivo al 31/12/2019	% di scostamento dal budget 2019	Differenza dal budget in valore assoluto
A. PROVENTI OPERATIVI	7.825.715,97	8.211.146,46	4,92	385.430,49
B.6 ACQUISTO MATERIALE	365.090,58	370.924,22	1,60	5.833,64
B.7 COSTI PER SERVIZI	2.011.302,71	2.252.329,67	11,98	241.026,96
B.8 GODIMENTO BENI DI TERZI	1.065.819,63	1.100.959,01	3,29	35.139,38
B.9 COSTO DEL-PERSONALE	3.232.395,14	3.441.659,83	6,47	209.264,69
B.10 AMMORTAMENTI	681.131,33	710.480,08	4,30	29.348,75
B.12 ACCANTONAMENTO PER RISCHI	0,00	0,00	0,00	0,00
B.14 ONERI DI GESTIONE-	252.017,88	220.843,58	12.36	-31.168,30
C. PROVENTI FINANZIARI	0,00	1.280,83	-	1.280,83
C. ONERI FINANZIARI	118.061,29	60.621,73	48,65	-57.439,56
ONERI FISCALI	90.562,09	44.468,00	50,89	-46.094,09
TOTALE PROVENTI	**7.825.715,97**	**8.212.427,29**	**4,94**	**386.711,32**
TOTALE COSTI	**7.816.380,66**	**8.202.286,12**	**4,93**	**385.905,46**
DIFFERENZA	**9.335,31**	**10.141,17**	**8,63**	**805,86**

Il confronto sopra riportato evidenzia le seguenti principali variazioni positive:

- incremento dei ricavi operativi per circa 385.000 € a causa del completamento della copertura dell'intero territorio comunale con il nuovo sistema di raccolta domiciliare;
- diminuzione degli oneri finanziari di circa € 57.000 a causa dello slittamento dei lavori di ristrutturazione della nuova sede e del mutuo relativo;
- diminuzione degli oneri fiscali di circa € 46.000 che rappresentano (44.468,00) l'accantonamento al “Fondo residui per il contenzioso tributario “ per il 2019;
- oneri di gestione: migliorano in particolare perché a budget sono state inserite tra le sopravvenienze passive le perdite del 2017 (€ 165.000) per allineare il budget al piano economico finanziario;

Le variazioni negative sono legate all'incremento dell'attività e riguardano prevalentemente le prestazioni di servizi ed il personale.
Complessivamente le variazioni positive e negative sostanzialmente si compensano ed il risultato finale (utile di € 10.141) è allineato al budget (€ 9.335).

	Consuntivo al 31/12/2017	Consuntivo al 31/12/2018	Consuntivo al 31/12/2019
A. PROVENTI OPERATIVI	7.458.064,13	7.854.091,96	8.211.146,46
B.6 + B11 CONSUMO MATERIALI	310.949	358.794,31	370.924,22
B.7 COSTI PER SERVIZI	1.671.479	2.053.556,84	2.252.329,67
B.8 GODIMENTO BENI DI TERZI	1.084.183	1.049.020,59	1.100.959,01
B.9 COSTO DEL PERSONALE	3.318.280	3.258.124,78	3.441.659,83
B.10 AMMORTAMENTI	696.389,86	618.141,17	710.480,08
B.12 ACCANTONAMENTO PER RISCHI	17.000	227.120,14	0,00
B.14 ONERI DI GESTIONE	136.539	133.959,05	220.843,58
C. 16 PROVENTI FINANZIARI	16,18	3.688,40	1.280,83
C. 17 ONERI FINANZIARI	78.944,83	57.499,22	60.621,73
ONERI FISCALI/IMPOSTE SUL REDDITO	86.104	83.064,00	44.468,00
TOTALE PROVENTI	**7.410.128**	**7.857.780,36**	**8.212.427,29**
TOTALE COSTI	**7.393.445**	**7.839.280,10**	**8.202.286,12**
DIFFERENZA	**16.683**	**18.500,26**	**10.141,17**

Dal confronto del consuntivo al 31.12.2019 con quelli degli esercizi precedenti emerge un constante incremento dell'attività con relativo aumento dei costi ed il risultato finale sostanzialmente stabile, con un leggero utile.

L'analisi a livello dei centri di costo evidenzia quanto segue:

Centri di costo	**dati al 31.12.2019**		
	Proventi	Costi	Risultato
Nettezza urbana Finale Ligure	4.251.242,64	4.611.046,95	-359.804,31
Nettezza urbana Orco Feglino	120.557,77	123.384,88	*-2.827,11*
Derattizzazione	8.962,02	8.241,06	*720,96*
Gestione parcheggi	1.472.438,75	1.241.955,66	*230.483,09*

Gestione area camper	169.928,68	164.613,57	*5.315,11*
Gestione spiaggia Malpasso	412.245,37	330.178,40	*82.066,97*
Spiagge libere	33.524,58	28.428,09	*5.096,49*
Servizi cimiteriali	162.288,91	156.437,56	*-5.851,35*
Gestione porto	1.581.238,57	1.537.999,95	*43.238,62*
Arrotondamenti	0,0	0,0	0,0
TOTALE	**8.212.427,29**	**8.202.286,12**	**10.141,17**

Come evidenziato in tabella la gestione economica risulta fortemente influenzata dal servizio di igiene urbana, mentre gli altri centri di costo risultano quasi tutti positivi.

Tabella raffronto budget 2019 con consuntivo 2019 suddiviso per centri di costo

Servizio	**Raffronto per Centri di costo**	
	Budget 2019	Consuntivo
Nettezza urbana Finale Ligure	0,00	-359.804,31
Nettezza urbana Orco Feglino	0,00	*-2.827,11*
Derattizzazione	-	*720,96*
Gestione parcheggi	131.164,77	*230.483,09*
Gestione area camper	-16.545,1	*5.315,11*
Gestione Spiagge Libere	-	*5.096,49*
Gestione spiaggia Malpasso	*26.154,61*	*82.066,97*
Servizi cimiteriali	13.477,49	*-5.851,35*
Gestione porto	*-144.916,47*	*43.238,62*
TOTALE	***9.335,3***	***10.141,17***

Rispetto al budget i risultati consuntivi sono normalmente migliorativi con l'importante scostamento negativo della gestione della nettezza urbana che ha prodotto un forte scostamento dal budget previsto per cui il servizio non si sostiene da solo come dovrebbe.

Tabella dell'evoluzione del risultato per centri di costo negli ultimi 3 anni

Centri di costo	**Risultato 2017**	**Risultato 2018**	**Risultato 2019**
Nettezza urbana Finale Ligure	-156.822,25	-86.112,73	-359.804,31
Nettezza urbana Orco Feglino	*-10.865,42*	*2.817,80*	*-2.827,11*
Gestione parcheggi	*211.834,55*	246.167,35	*230.483,09*
Derattizzazione	-	413,23	*720,96*
Gestione area camper	*70.232,38*	13.533,03	5.315,11
Gestione spiaggia Malpasso	*15.084,81*	*9.670,14*	*82.066,97*

Spiagge libere	-	*118,84*	*5.096,49*
Servizi cimiteriali	*-7.465,37*	*-5.140,53*	*5.851,35*
Gestione porto	*-105.315,60*	*-162.966,87*	*43.238,62*

L'evoluzione storica dei risultati gestionali non desta particolari preoccupazioni fatta eccezione per la nettezza urbana che negli ultimi due anni ha raddoppiato la propria perdita;

PRESO ATTO del parere favorevole della Giunta Comunale nella seduta del 27 Agosto 2020;

SENTITA in merito la Commissione Consiliare competente nella seduta del 22/09/2020;

VISTO il Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale;

VISTO il parere di regolarità tecnica rilasciato ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e riportato in calce al presente atto;

VISTO il parere di regolarità contabile del responsabile del settore economico-finanziario, rilasciato ai sensi del c. 1 dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

IL PRESIDENTE

pone in votazione, per alzata di mano, la proposta di deliberazione che precede, che viene

A P P R O V A T A

con voti favorevoli n. 13 (Ugo FRASCHERELLI, Andrea GUZZI, Clara BRICHETTO, Claudio CASANOVA, Marilena ROSA, Delia VENERUCCI, Franco DE SCIORA, Olga GATTERO, Massimo RESCIGNO, Carlo MAMBERTO, Laura SALPIETRO, Delfio DALL'ARA e Pier Paolo CERVONE), con voti contrari n. 2 (Massimo GUALBERTI, e Camilla FASCIOLO) e con voti astenuti nessuno, essendo n. 15 membri del Consiglio Comunale presenti e votanti dei 17 assegnati ed in carica.

Il che il Presidente accerta e proclama.

Dopodichè IL CONSIGLIO COMUNALE

D E L I B E R A

1. Di recepire le informazioni contabili ed extracontabili, parte integrante della presente deliberazione, pervenute da Finale Ambiente S.p.A relative al 31 dicembre 2019 nell'ambito delle procedure inerenti il controllo analogo esercitato da questo Ente sulla propria partecipata in conformità con le disposizioni contenute nell'apposito regolamento sulla disciplina dei controlli interni.

2. Di riscontrare che, sulla base della relazione esplicativa e delle informazioni contabili aggiornate alla data del 31 dicembre 2019 pervenute da Finale Ambiente S.p.A., l'andamento della gestione riguardante i servizi assegnati e le varie voci di bilancio hanno fatto emergere dei valori in linea con le previsioni di budget con l'importante eccezione dell'igiene urbana.

3. Di prendere atto che, riguardo alla deliberazione di C.C. n. 90 del 14.11.2017, la Società ha fornito dettagliati report, con riferimento al 31.12.2019, sugli obiettivi e priorità strategiche affidati per l'anno 2019 in cui si evidenzia il raggiungimento degli obiettivi ad essa assegnati .

4. Di dare atto che l'Ufficio Segreteria provvederà ad inoltrare copia del presente atto, per via telematica, alla società Finale Ambiente S.p.A. e al Comune di Orco Feglino.

5. Di dare atto che la presente deliberazione sarà esecutiva a partire dal decimo giorno successivo alla sua pubblicazione.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICONOSCIUTA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

AI SENSI e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

con voti unanimi, resi ed espressi per alzata di mano dal Sindaco e da n. 14 Consiglieri presenti (Andrea GUZZI, Clara BRICHETTO, Claudio CASANOVA, Marilena ROSA, Delia VENERUCCI, Franco DE SCIORA, Olga GATTERO, Massimo RESCIGNO, Carlo MAMBERTO, Laura SALPIETRO, Delfio DALL'ARA, Pier Paolo CERVONE, Massimo GUALBERTI e Camilla FASCIOLO)

D I C H I A R A

la deliberazione che precede "immediatamente eseguibile".

ATTESTAZIONI E PARERI
(AI SENSI DELL'ART. 49 D.LGS. 267 DEL 18.08.2000)

Il Responsabile DIRIGENZA AREA 1, Dott.ssa Isabella Cerisola, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere Favorevole

IL RESPONSABILE
F.to: Dott.ssa Isabella Cerisola

Il presente verbale viene letto e sottoscritto.

Il Segretario Generale	**Il Presidente**
F.to Dott.ssa Isabella Cerisola	F.to Delia Venerucci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate