

## Deliberazione del Consiglio Comunale

### Adunanza Ordinaria Seduta di Prima convocazione



**Comune di Finale Ligure**  
Provincia di Savona

Numero progressivo **89**

#### OGGETTO

**Approvazione del Piano Economico Finanziario della Società Finale Ambiente S.p.A. relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani - Anno 2020.**

L'anno duemiladiciannove il giorno **ventuno** del mese di **Dicembre** alle ore 09:00 a seguito di regolare convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale nella Sala Consiliare - Palazzo Comunale - Via Pertica 29 in adunanza Ordinaria di Prima convocazione previa notifica.

Fatto l'appello nominale risultano:

N.	Nominativo	Pres.	Ass.
1	FRASCHERELLI UGO	X	
2	GUZZI ANDREA	X	
3	BRICHETTO CLARA	X	
4	CASANOVA CLAUDIO	X	
5	ROSA MARILENA	X	
6	VENERUCCI DELIA	X	
7	DE SCIORA FRANCO	X	
8	GATTERO OLGA	X	
9	RESCIGNO MASSIMO	X	
10	MAMBERTO CARLO	X	
11	SALPIETRO LAURA	X	
12	DALL'ARA DELFIO	X	
13	GUALBERTI MASSIMO	X	
14	FASCILO CAMILLA	X	
15	CILETO TIZIANA	X	
16	CERVONE PIER PAOLO	X	
17	GEREMIA MARINELLA		X

Totale componenti: Presenti: 16 Assenti: 1

Assiste il Segretario Generale: Dott.ssa Isabella Cerisola.

Il Presidente Franco De Sciora assume la presidenza della presente adunanza Ordinaria e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta. Scrutatori designati i Consiglieri signori:

**OGGETTO:** Approvazione del Piano Economico Finanziario della Società Finale Ambiente S.p.A. relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani - Anno 2020.

"OMISSIS"

Non avendo altri Consiglieri chiesto di intervenire, il Presidente sottopone ad approvazione la seguente proposta di deliberazione:

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 1 comma 639 L. 147/2013 (Legge di stabilità 2014) e successive integrazioni e modificazioni, istitutivo dell'Imposta Unica Comunale (IUC), costituita dall'Imposta Municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e da una componente riferita ai servizi, che si articola nel Tributo per i Servizi Indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella Tassa sui Rifiuti (TaRi), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico del solo utilizzatore dell'immobile;

VISTO l'art. 1 comma 683 della citata L. 147/2013 che dispone: "Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del Bilancio di Previsione, le tariffe della TaRi in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal Consiglio Comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia";

CONSIDERATO che come disposto dall'art. 1 comma 654 della L. 147/2013, deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di smaltimento dei rifiuti in discarica di cui all'articolo 15 del D.Lgs. 36/2003, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente;

CONSIDERATO che l'art. 8 del D.P.R. 158/1999 dispone che, ai fini della determinazione della tariffa, deve essere approvato il Piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani, individuando in particolare i costi del servizio e gli elementi necessari alla relativa attribuzione della parte fissa e di quella variabile della tariffa;

DATO ATTO che il Comune di Finale Ligure, con Convenzione Rep. 5051 del 03/04/2008, ha affidato in esclusiva alla "Finale Ambiente S.p.A." i servizi di spazzamento dei rifiuti urbani di piazze, vie ed aree pubbliche e private di uso pubblico, di pulizia di strade ed aree pubbliche, di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti urbani del territorio comunale ed attività collegate per il periodo 1° gennaio 2008 – 31 dicembre 2016;

PRESO ATTO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 18/06/2015 è stato dato approvato l'atto modificativo ed integrativo della Convenzione Rep. 5051 del 03/04/2008 per il conferimento alla società Finale Ambiente S.p.a. dei servizi di spazzamento dei rifiuti urbani di piazze, vie ed aree pubbliche e private di uso pubblico, di pulizia di strade ed aree pubbliche, di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei

rifiuti urbani del territorio comunale ed attività collegate per l'ulteriore periodo 1 gennaio 2017 – 31 dicembre 2030;

CONSIDERATO che l'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) ha approvato in via definitiva i nuovi criteri relativi al riconoscimento dei costi efficienti del servizio integrato dei rifiuti (Deliberazione n. 443/19 del 30.10.2019);

PRESO ATTO che il suddetto documento ridefinisce integralmente sia la metodologia di calcolo dei costi, sia il procedimento di approvazione del PEF la cui approvazione è di competenza dell'Ente di governo dell'Ambito (EGATO), laddove costituito o, in caso contrario della Regione o Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente, demandando l'approvazione delle tariffe alla stessa ARERA;

RILEVATO che le suddette innovazioni metodologiche e procedurali risultano incompatibili con il rispetto della tempistica prevista per l'approvazione del bilancio nei termini di leggi che, in assenza di formali ed ufficiali differimenti, rimane comunque quella del 31/12/2019;

TENUTO CONTO che stante lo scenario d'incertezza rappresentato, ritenuto comunque prioritaria l'approvazione del bilancio comunale 2020-2022 entro il 31.12.2019 si ritiene comunque di procedere all'approvazione del Piano Economico Finanziario del servizio integrato dei rifiuti e delle relative tariffe TARI con le precedenti metodologie, tenendo presente che le stesse potranno essere riviste nel corso dell'anno 2020 in relazione agli sviluppi normativi sulla materia;

CONSIDERATO che, in forza di quanto indicato al punto precedente, è stato previsto per il 2020 lo slittamento della prima rata TARI, al fine di poter richiedere ai contribuenti il giusto carico fiscale non appena definito compiutamente lo scenario normativo che potrebbe anche rendere necessaria una successiva rielaborazione del PEF secondo la metodologia di cui alla Deliberazione ARERA n. 443/19;

RICHIAMATO il D.Lgs. 175/2016, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" - decreto attuativo della cosiddetta Legge Madia di Riforma della P.A. definita dal D.Lgs. 124/2015 Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche - il quale, all'Art.16 definisce il nuovo scenario entro cui possono avvenire gli affidamenti in house, in deroga alla procedura di scelta del contraente con le regole di evidenza pubblica previste dal codice dei contratti;

VISTO che il nuovo regime si inserisce nel quadro normativo di riferimento già delineato dal nuovo Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016) il quale stabilisce espressamente:

- all'art. 4, che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione del codice, avviene comunque e sempre nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- all'art. 192, che nel caso di affidamento di servizi in house, si debba procedere all'effettuazione di una valutazione di congruità economica dell'offerta dell'organismo partecipato avuto riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione, dando conto negli atti di affidamento delle "ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con

- riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;
- all'art. 5 comma 1, che <<1. Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
    - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
    - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
    - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.>>;

VISTO il Piano Economico Finanziario pervenuto tramite pec e registrato al protocollo del Comune in data 04/12/2019 al n. 38252, dalla Finale Ambiente S.p.A. denominato “Piano Economico Finanziario del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani” 2020 (Allegato A);

RILEVATO che, a seguito dell'esame dei contenuti del suddetto documento, l'Ufficio Tecnico ha richiesto chiarimenti in merito all'aumento di alcune voci del Piano;

VISTO che, stante quanto riportato ai punti precedenti, si è ritenuto opportuno valutare nuovamente i costi previsti per il nuovo esercizio 2020 in riferimento alla valutazione di congruità economica già effettuata positivamente per l'anno 2017 (allegato C alla delibera di Giunta Comunale n. 152 del 29/11/2017), anche sulla base del confronto (svolto sia con dati di natura statistica che con dati forniti da Comuni della Provincia di Savona) già eseguito nel corso del 2017;

CONSIDERATO che nell'attuale PEF 2020 sono previsti i seguenti principali aumenti delle voci di spesa:

- Totale CGIND aumento di circa 70 mila euro
- Totale CRD aumento di circa 174 mila euro
- Totale CTR aumento di circa 305 mila euro

così giustificati dalla società Finale Ambiente a seguito di richiesta dall'Ufficio tecnico con le seguenti motivazioni:

- i costi di servizio di trasporto, avvio al recupero della differenziata a seguito di nuovi contratti maggiormente onerosi rispetto ai precedenti;
- i costi di personale, aumentati in gran parte per effetto dell'ultimo incremento retributivo previsto dal rinnovo del CCNL applicato e in parte per l'implementazione del servizio di porta a porta su tutto il territorio che ha comportato maggior fabbisogno di personale;
- i costi di manutenzione mezzi, in quanto l'acquisto di tre nuovi mezzi preventivato nel PEF TARI 2019 è avvenuto solo dopo l'estate e ciò ha comportato la necessità di effettuare manutenzione su più mezzi vetusti, di cui due ritirati in permuta dal fornitore;

PRESO ATTO che a fronte di un aumento notevole della raccolta differenziata:

- x 2017 percentuale raccolta differenziata 52%,
- x 2018, percentuale raccolta differenziata 64%,
- x 2019, percentuale raccolta differenziata con previsione 73%, quindi con miglioramento di 9 punti percentuali nel corso dell'ultimo anno e di ben 21 negli ultimi due anni;

CONSIDERATO il perseguimento della missione aziendale di Finale Ambiente S.p.A., come si evince dai suoi atti costitutivi contenuti nella delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 27/04/1998, relativi al mantenimento delle attività produttive e dei livelli occupazionali nel territorio finalese di rilevante interesse pubblico;

PRESO ATTO di quanto previsto all'art. 653 dell'art. 1 della L. 147/2013, in base al quale "a partire dal 2018, nella determinazione dei costi di cui al comma 654, il Comune deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard", approvati con DPCM 29 dicembre 2016;

CONSIDERATO che:

- il PEF TARI 2020:
  - x risulta caratterizzato da un fabbisogno superiore al più recente fabbisogno standard al momento disponibile, così come indicato sul portale del Federalismo Fiscale [www.portalefederalismofiscale.gov.it](http://www.portalefederalismofiscale.gov.it) e che lo scostamento previsto per il 2020 è in parte giustificabile dagli aumenti sopra indicati;
  - x costituisce progetto di sviluppo delle attività che dovrà portare la RD verso valori sempre più alti soddisfacendo la quota minima fissata dalla legge del 65% entro l'anno 2020;
  - x ai fini della realizzazione del summenzionato progetto, prevede un incremento dei costi in relazione agli ammortamenti degli acquisti di una nuova e più funzionale sede e di nuovi mezzi ed attrezzature e nel contempo una riduzione dei costi di conferimento in discarica;
- i costi della voce CARC del PEF TARI 2020 sono paragonabili con quelli approvati nel piano previsionale 2019 già oggetto di parere favorevole da parte dell'Ufficio competente;
- lo sviluppo in corso della raccolta differenziata, perseguito in ottemperanza agli obblighi di legge e nella consapevolezza dell'importanza ambientale di tale scelta, non implica il pieno dispiegarsi dei vantaggi economici che vi sarebbero insiti a causa della debolezza del sistema impiantistico ligure, aspetto che in parte esula dalle competenze e responsabilità del Comune e di Finale Ambiente S.p.A.;

DATO ATTO peraltro che tutti i pagamenti al gestore dovranno essere effettuati previa puntuale rendicontazione finale dei servizi eseguiti;

RITENUTO, alle condizioni sopra riportate, di poter dar corso al Piano Economico Finanziario 2020 in oggetto;

CONSIDERATO che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 235 del 05/12/2019:

- ha adottato il Piano Economico Finanziario relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani – anno 2020” redatto dalla Società Finale Ambiente S.p.A., dando mandato ai Settori competenti per i successivi atti ed adempimenti;
- ha proposto alla approvazione del Consiglio Comunale il “Piano Economico Finanziario relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani – anno 2020”, redatto dalla Società Finale Ambiente S.p.A. in qualità di soggetto gestore dei servizi di nettezza urbana, gestione dei rifiuti urbani e pulizia del territorio comunale, documento acquisito agli atti del Comune in data 04/12/2019 – prot. 38252;

VISTO il “Piano Economico Finanziario relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani – anno 2020”, redatto dalla Società Finale Ambiente S.p.A. in qualità di soggetto gestore dei servizi di nettezza urbana, gestione dei rifiuti urbani e pulizia del territorio comunale, documento acquisito agli atti del Comune in data 04/12/2019 – prot. 38252;

DATO ATTO CHE l'articolo 42 comma 2 lettera b) del T.U.E.L. prevede in capo al Consiglio Comunale l'approvazione dei Piani Finanziari;

RITENUTO quindi opportuno approvare il “Piano Economico Finanziario relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani – anno 2020”, redatto dalla Società Finale Ambiente S.p.A. come sopra meglio descritto;

ACQUISITI sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, i pareri favorevoli di responsabilità tecnica e finanziari espressi dai responsabili dei servizi interessati;

SENTITA in merito la Commissione Consiliare competente nella seduta del 17/12/2019;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

IL PRESIDENTE

pone in votazione, per alzata di mano, la proposta di deliberazione che precede, che viene

A P P R O V A T A

con voti favorevoli n. 12 (Ugo FRASCHERELLI, Andrea GUZZI, Clara BRICHETTO, Claudio CASANOVA, Marilena ROSA, Delia VENERUCCI, Franco DE SCIORA, Olga GATTERO, Massimo RESCIGNO, Carlo MAMBERTO, Laura SALPIETRO e Delfio DALL'ARA), con voti contrari n. 4 (Massimo GUALBERTI, Camilla FASCIOLO, Tiziana CILETO e Pier Paolo CERVONE) e con voti astenuti nessuno, essendo n. 16 membri del Consiglio Comunale presenti e votanti dei 17 assegnati ed in carica.

Il che il Presidente accerta e proclama.

Dopodichè IL CONSIGLIO COMUNALE

D E L I B E R A

1. Di approvare il “Piano Economico Finanziario relativo al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani – anno 2020”, redatto dalla Società Finale Ambiente S.p.A. in qualità di soggetto gestore dei servizi di nettezza urbana, gestione dei rifiuti urbani e pulizia del territorio comunale, documento acquisito agli atti del Comune in data 04/12/2019 – prot. 38252, allegato alla presente deliberazione.
2. Di dare atto che la presente deliberazione sarà esecutiva a partire dal decimo giorno successivo alla sua pubblicazione.

Indi,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RICONOSCIUTA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

AI SENSI e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

con voti unanimi, resi ed espressi per alzata di mano dal Sindaco e da n. 15 Consiglieri presenti (Andrea GUZZI, Clara BRICHETTO, Claudio CASANOVA, Marilena ROSA, Delia VENERUCCI, Franco DE SCIORA, Olga GATTERO, Massimo RESCIGNO, Carlo MAMBERTO, Laura SALPIETRO, Delfio DALL'ARA, Massimo GUALBERTI, Camilla FASCIOLO, Tiziana CILETO e Pier Paolo CERVONE)

## D I C H I A R A

la deliberazione che precede "immediatamente eseguibile".

### **ATTESTAZIONI E PARERI (AI SENSI DELL'ART. 49 D.LGS. 267 DEL 18.08.2000)**

Il Responsabile DIRIGENZA AREA 4, Salvatore Curatolo, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere Favorevole

IL RESPONSABILE  
F.to: Salvatore Curatolo

Il presente verbale viene letto e sottoscritto.

**Il Segretario Generale**  
F.to Dott.ssa Isabella Cerisola

**Il Presidente**  
F.to Franco De Sciora

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate*